Secretaría General

ALADI

Asociación Latinoamericana de Integración
Associação Latino-Americana de Integração

379

ALADI/SEC/Estudio 5.1
18 de julio de 1984

EVOLUCION Y ESTRUCTURA DEL INTERCAMBIO COMERCIAL DE LOS PAISES QUE INTEGRAN LA ALADI EN 1981 Y 1982

gml

//

//

380

INDICE

	Página
INTRODUCCION	3
RESUMEN Y CONCLUSIONES	4
I - EL COMERCIO EXTERIOR DE LA ALADI. 1980-1982	6
II - EL COMERCIO INTRARREGIONAL. 1980-1982	13
III - LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS NEGOCIADOS	22
IV - LOS MECANISMOS DE PAGOS INTRARREGIONALES	26

INDICE DE CUADROS

Cuadro 1 - Tasas de crecimiento anual del comercio exterior de los países de la ALADI	8
Cuadro 2 - Comercio exterior de los países de la ALADI a valores corrientes y a precios constantes de 1970	10
Cuadro 3 - Tasas de crecimiento del comercio exterior de los países de la ALADI	11
Cuadro 4 - Exportaciones de los países de la ALADI	15
Cuadro 5 - Comportamiento de las exportaciones, excluidos los combustibles, según liberalización global del comercio	16
Cuadro 6 - Importaciones de los países de la ALADI	19
Cuadro 7 - Importaciones globales e importaciones intrarregionales según comercio negociado y no negociado, excluidos los combustibles	23
Cuadro 8 - Operaciones cursadas al amparo del Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos	27

ANEXO

Cuadro 1 - Distribución de las exportaciones regionales por países ..	28
Cuadro 2 - Distribución de las exportaciones de los países de la región según destino	28
Cuadro 3 - Distribución de las importaciones regionales por países ..	29
Cuadro 4 - Distribución de las importaciones de los países de la región según procedencia	29

INTRODUCCION

En el presente documento se analiza la evolución y estructura del intercambio comercial de los once países que conforman la ALADI en los años 1981 y 1982, a precios corrientes. Este estudio está incluido en el programa de trabajos de la Asociación para 1984 establecido por la Resolución 32 del Comité de Representantes bajo el título "Análisis de la estructura y evolución del comercio intrarregional".

El año 1982 es de especial interés para el estudio del comercio intrarregional, pues, por primera vez durante más de 20 años, se contrajeron tanto las importaciones totales de la ALADI como el comercio intrarregional. El análisis del comportamiento de este último durante un período de crisis de pagos es de utilidad para determinar la necesidad de emprender acciones tendientes a fortalecer el proceso de integración latinoamericana.

Otro factor que hace particularmente interesante el análisis del comercio en 1981 y 1982 es el de que estos años corresponden a un período de transición del proceso de integración, en el que se puso en vigencia el nuevo Tratado de Montevideo 1980 y progresivamente se fueron sustituyendo los mecanismos de la antigua ALALC por los nuevos mecanismos de la ALADI.

Para efectuar algunos análisis, en este estudio se clasifican los países en exportadores de petróleo (definidos como aquellos que derivan del petróleo más del 20% de sus ingresos de exportación) y no exportadores de dicho producto. Según esta definición, en 1981 y 1982 fueron exportadores de petróleo Ecuador, México y Venezuela, y no exportadores o importadores, todos los demás.

RESUMEN Y CONCLUSIONES

El presente documento trata de resaltar los aspectos centrales de la evolución del comercio intrarregional en 1981 y 1982, teniendo como marco de referencia la situación externa global de los países. Entre los puntos analizados vale la pena destacar las siguientes conclusiones:

1. Los primeros años de la década presente muestran un rápido deterioro del ambiente externo para los países de la ALADI, por el estancamiento del comercio mundial, el alza de las tasas de interés, la caída de los precios de los productos exportados y el deterioro de los términos de intercambio. Estos cuatro factores han llevado a serias crisis de pagos en casi todos los países.

2. Los países de la ALADI han mantenido un elevado ritmo de exportación aun frente al estancamiento del comercio mundial. El volumen exportado creció en 1980, 1981 y 1982 a tasas relativamente altas. Sin embargo, este esfuerzo fue contrarrestado y sobrepasado por el efecto desfavorable de los precios internacionales y por las alzas en las tasas de interés. Ello llevó a una contracción del 20% en el volumen de importaciones en 1982.

3. La participación de la región en las exportaciones de los países de la ALADI fue de 13.8% en 1980, 13.1% en 1981 y 12.2% en 1982. La declinación del porcentaje es lógica, ya que siendo deudora neta del resto del mundo, la ALADI debe producir saldos positivos considerables en su balanza comercial incrementando sus exportaciones al resto del mundo.

4. La contracción general de importaciones tuvo un efecto negativo sobre las importaciones desde la región, que se contrajeron en 13.3% en 1982. Sin embargo, esta contracción fue menor que la de las importaciones totales. El porcentaje de las importaciones adquiridas en la región sobre las totales pasó de 12.5% en 1980 a 13.4% en 1981 y a 14.9% (el más alto en la historia de la ALALC-ALADI) en 1982. Dentro de un comercio total en declinación, las importaciones intrarregionales se han contraído relativamente menos.

5. La tendencia de largo plazo hacia la pérdida de participación de las importaciones de productos negociados en las importaciones intrarregionales continuó operando en 1981 y 1982. En 1980 el porcentaje (excluyendo petróleo) fue de 36.3%, en 1981 bajó a 32.1%, y en 1982 a 31.4%.

6. El valor de las importaciones de los productos incluidos en los antiguos acuerdos de complementación (actualmente acuerdos comerciales) es todavía modesto aunque el mismo creció a tasas relativamente altas en los últimos años. En 1982 estos productos representaron el 11.3% de las importaciones de productos negociados y el 3.5% de las importaciones diferentes de combustibles.

7. En lo referente al Convenio de Pagos y al Acuerdo de Santo Domingo, hasta 1981 el sistema funcionó adecuadamente. En ese año canalizó el 83% del comercio intrarregional y ahorró el equivalente al 61% de dicho comercio en divisas convertibles. En 1982, la crisis de pagos afectó al sistema, que solo logró canalizar el 78% del comercio y hacer un ahorro en divisas equivalente al 46.6% del mismo. Esto pone de manifiesto la urgencia de adoptar para el comercio intrarregional mecanismos especiales, monetarios o de trueque, que sirvan para

//

hacer frente a la crisis de pagos. En este momento, la implementación de un mecanismo que permita un comercio equilibrado sin desembolso de monedas fuertes sería la preferencia mayor que se podría conferir a la producción regional.

---

gml

//

I. EL COMERCIO EXTERIOR DE LA ALADI. 1980-1982

A. El ambiente externo

Los primeros años de la década del 80 han presentado un rápido desmejoramiento del ambiente económico externo, que fue relativamente favorable para la expansión del comercio de los países de la ALADI en la década anterior. Este fenómeno ha tenido las siguientes manifestaciones:

a) El estancamiento del comercio mundial. En la década anterior a 1973, el comercio mundial creció a una tasa cercana al 8% anual. Después de 1973, esa tasa disminuyó a la mitad, pero aún así era todavía relativamente alta. En efecto, en 1977 creció 4.5%, en 1978 un 5.5%, y en 1979, un 6%. A partir de 1980 dicho comercio se estancó: la tasa de crecimiento en ese año fue de sólo 1.5%, en 1981 el incremento fue nulo, y en 1982 el comercio mundial decreció en un 2%.

b) El alza de las tasas de interés. Durante la mayor parte de la década anterior, las tasas de interés fueron inferiores a la tasa de inflación internacional, lo cual implicó que se pagaran tasas reales negativas sobre los créditos externos. Tal situación se revirtió a finales de 1980.

c) La caída de los precios de los productos de exportación. Según cifras básicas de la CEPAL, el índice de valor unitario de las exportaciones de los países de la ALADI aumentó 21.5% en 1980 con respecto a 1979, disminuyó 1.9% en 1981 y nuevamente disminuyó en 1982, un 8.6%. La caída de los precios de las exportaciones es especialmente grave frente al alza de las tasas de interés, pues implica el pago de un interés real no solo positivo, sino mayor que el interés nominal, ya bastante elevado. Por ejemplo, en 1982 un país que hubiera estado pagando 12% de interés en promedio sobre su deuda externa y hubiera experimentado la caída promedio para Latinoamérica de 8.6% en los precios de sus exportaciones, habría tenido un interés real de 22.5% en promedio sobre el crédito externo. El súbito paso de tasas reales negativas a elevadas tasas de signo positivo impuso una presión considerable sobre las finanzas externas de los países de la ALADI y otros países en desarrollo.

d) El deterioro de los términos de intercambio para los exportadores de productos primarios diferentes de combustibles. Los precios de los productos primarios (sin combustibles) no sólo cayeron a partir de 1981, sino que lo hicieron a un ritmo más rápido que los de los demás productos. Así, los países exportadores de bienes primarios vieron caer los precios de sus exportaciones relativamente más que los de sus importaciones, lo que deterioró sus términos de intercambio y puso una presión adicional sobre sus finanzas externas.

Dentro de los cuatro fenómenos aquí descritos se desenvolvió el comercio exterior de los países de la ALADI en 1981 y 1982. A continuación se analiza el desempeño del comercio exterior de los países de la ALADI en esas condiciones tan poco favorables.

//

B. El comportamiento del comercio exterior de los países de la ALADI

Durante el trienio 1980-1982 el volumen de las exportaciones totales de los países de la ALADI tuvo un desempeño satisfactorio a pesar del estancamiento del comercio mundial. En cada uno de esos tres años, el quántum de exportaciones de la ALADI creció más que el quántum de exportaciones mundiales: 6% (ALADI) en 1980 frente a 1.5% (mundiales), 11.2% en 1981 frente a 0, y 4.1% frente a una disminución de 2% del comercio mundial en 1982 (Cuadro 1).

La tasa anual promedio de crecimiento del quántum de exportaciones entre 1980 y 1982 fue de 21.4% para México, 13.4% para Brasil y 9.3% para Uruguay; 5.7% para Perú, 3.8% para Paraguay y 3.0% para Chile. Para Bolivia fue 0, para Argentina -1.1%, para Ecuador -1.5%, para Colombia -3% y para Venezuela -5.8%. En promedio, para el trienio 1980-1982, 6 países lograron incrementar su volumen de exportación, uno lo mantuvo estable y cuatro países experimentaron declinaciones (Cuadro 3). Aunque las tasas variaron de un año a otro en los diferentes países, en promedio la ALADI (7.3%) mantuvo un crecimiento satisfactorio en el volumen de sus exportaciones durante el trienio considerado. Tal como se dijo, las tasas de crecimiento del volumen exportado en dicho período fueron superiores a las del volumen del comercio mundial, lo que había empezado a ocurrir desde mediados de la década del 70, cuando se revirtió la tendencia a perder participación en el valor del comercio mundial. Esto se refleja en la participación de la ALADI en el valor de las exportaciones mundiales, que llegó a 3.9% en 1980, a 4.3% en 1981 y a 4.8% en 1982 (Cuadro 1). En este resultado tuvo alguna influencia el ingreso de México al club de países exportadores de petróleo, pero este no fue el único factor. Complementariamente, puede decirse que las políticas de promoción de exportaciones mantenidas por los países miembros determinaron un crecimiento importante de las exportaciones.

El efecto favorable de la expansión de las cantidades fue atenuado, a partir de 1981, por la desfavorable evolución de los precios internacionales. La recesión mundial y la progresiva alza del dólar produjeron a partir de ese año un descenso de los precios expresados en dólares. En relación con el comercio de la ALADI, los precios de los productos de exportación cayeron proporcionalmente más que los precios de los productos importados, en términos generales.

En 1981, los países no petroleros de la ALADI incrementaron el volumen exportado en 12.5%, pero sus términos de intercambio se deterioraron en un 13%, lo que dio como resultado una disminución de 2.1% en la capacidad de compra de las exportaciones. En 1982, el quántum de exportación de los mismos países creció 0.4%, pero un nuevo deterioro en los términos de intercambio (4.9%) determinó una caída de 4.5% en el poder de compra de sus exportaciones (Cuadro 1).

Los países petroleros tuvieron una situación muy favorable en 1980, año en que el aumento de sus exportaciones (13.2%) y el mejoramiento de sus términos de intercambio (26.3%) produjeron un incremento de 43.0% en el poder de compra de sus exportaciones. En 1981 y 1982, éste aumentó en 6.8% y 0.8%, respectivamente.

Tal como se señaló anteriormente, la ALADI incrementó el volumen de exportación en 6.0% en 1980, 11.2% en 1981 y 4.1% en 1982. En 1980 los términos de intercambio mejoraron para la región un 13.5%, y se deterioraron en 7.1% y 6% en los dos años siguientes. Como resultado del movimiento de estas dos variables, el poder de compra de las exportaciones aumentó 20.3% en 1980, 3.3% en 1981, y disminuyó 2.1% en 1982.

gml

//

CUADRO 1
TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL DEL COMERCIO EXTERIOR DE LOS PAISES DE LA ALADI.
1980-1982
En porcentajes

INDICADOR	1980	1981	1982
A. EXPORTACIONES			
1. Quántum			
- ALADI	6.0	11.2	4.1
Exportadores de petróleo (a)	13.2	7.2	15.2
No exportadores de petróleo (b)	3.5	12.5	0.4
- Exportaciones Mundiales	1.5	0	- 2.0
2. Valor Unitario			
- ALADI	21.5	- 1.9	- 8.6
Exportadores de petróleo (a)	26.9	7.8	- 13.7
No exportadores de petróleo (b)	14.7	- 7.8	- 9.3
- Exportaciones Mundiales	19.5	- 1.2	- 3.6
3. Valor			
- ALADI	28.8	9.2	- 4.8
Exportadores de petróleo (a)	43.6	15.6	- 0.6
No exportadores de petróleo (b)	18.5	3.7	- 8.9
- Exportaciones Mundiales	21.7	- 1.5	- 5.9
- Participación ALADI/Mundiales	3.9	4.3	4.8
B. TERMINOS DE INTERCAMBIO FOB/CIF			
- ALADI	13.5	- 7.1	- 6.0
Exportadores de petróleo	26.3	- 0.4	- 12.5
No exportadores de petróleo	0.8	- 13.0	- 4.9
C. PODER DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES			
- ALADI	20.3	3.3	- 2.1
Exportadores de petróleo	43.0	6.8	0.8
No exportadores de petróleo	4.3	- 2.1	- 4.5

//

gml

//

Cuadro 1 (Cont.)

INDICADOR	1980	1981	1982
D. IMPORTACIONES			
1. Quántum			
- ALADI	22.7	4.3	- 20.1
Exportadores de petróleo	27.5	12.2	- 23.4
No exportadores de petróleo	18.5	- 3.3	- 16.5
- Importaciones Mundiales	1.5	0	- 2.0
2. Valor Unitario CIF			
- ALADI	7.5	5.3	- 2.5
Exportadores de petróleo	0.4	8.2	- 1.5
No exportadores de petróleo	13.5	5.9	- 4.5
- Importaciones Mundiales			
3. Valor CIF			
- ALADI	31.9	9.8	- 22.2
Exportadores de petróleo	28.0	21.4	- 24.6
No exportadores de petróleo	34.5	2.5	- 20.3
- Importaciones Mundiales	23.2	- 1.4	- 7.1
- Participación ALADI/Mundiales	4.0	4.5	4.0

Fuente: Comercio regional: datos suministrados por los países miembros.
Comercio mundial: GATT, El Comercio Internacional 1982/83 y UNCTAD, Hand book of international Trade and Development Statistics 1983.
Indices de valores unitarios y quántum del comercio exterior de los países de la ALADI: CEPAL, Estudio Económico de América Latina 1982 y Anuario Estadístico de América Latina 1980

Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI

(a): Ecuador, México y Venezuela
(b): Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay

//

gml

//

CUADRO 2
COMERCIO EXTERIOR DE LOS PAISES DE LA ALADI A VALORES CORRIENTES Y A PRECIOS CONSTANTES DE 1970
1980-1982

INDICADOR	EXPORTADORES DE PETROLEO (1)			NO EXPORTADORES DE PETROLEO (2)			TOTAL ALADI		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Exportaciones									
Millones de dólares corrientes	35.847	41.454	41.222	42.610	44.192	40.275	78.457	85.646	81.497
Millones de dólares a precios 1970	5.592	6.001	6.920	15.163	17.062	17.140	20.755	23.063	24.060
Importaciones									
Millones de dólares corrientes	32.306	39.224	29.576	51.593	52.866	42.108	83.899	92.090	71.684
Millones de dólares a precios 1970	13.274	14.918	11.423	14.569	14.091	11.761	27.843	29.009	23.184
Poder de compra de las exportaciones (Año base 1970)	15.131	15.643	15.916	12.036	11.778	11.243	25.998	26.877	26.375
Balanza comercial (dólares corrientes)	3.541	2.230	11.646	-8.983	-8.674	-1.833	-5.442	-6.444	9.813

Fuente: Comercio regional: datos suministrados por los países miembros.
Comercio mundial: GATT, El Comercio Internacional 1982/1983 y UNCTAD, Handbook of international Trade and Development Statistics 1983.
Indices de valores unitarios y quántum del comercio exterior de los países de la ALADI: CEPAL, Estudio Económico de América Latina 1982 y Anuario Estadístico de América Latina 1980.

Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI

(1): Ecuador, México y Venezuela
(2): Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay

gml

//

//

CUADRO 3
TASAS DE CRECIMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR DE LOS PAISES DE LA ALADI
En porcentajes

PAIS	EXPORTACIONES (QUANTUM)	TERMINOS DE INTERCAMBIO	PODER DE COMPRA DE LAS EXPORTACIONES	IMPORTACIONES (QUANTUM)
		PROMEDIO 1980-1982		
Argentina	- 1.1	1.9	- 0.2	- 0.7
Bolivia	0	1.5	1.1	- 13.0
Brasil	13.4	- 11.5	- 0.4	- 7.5
Colombia	- 3.0	- 0.9	- 2.9	16.2
Chile	3.0	- 11.2	- 8.4	- 7.1
Ecuador	- 1.5	- 1.7	- 3.3	- 1.6
México	21.4	7.0	29.8	6.6
Paraguay	3.8	- 7.0	- 4.7	0.8
Perú	5.7	1.0	3.7	32.8
Uruguay	9.3	4.3	14.7	5.7
Venezuela	- 5.8	18.2	11.5	7.3
Promedio ALADI	7.3	0.1	7.3	2.4
		1982		
Argentina	- 6.2	- 7.7	- 13.5	- 41.3
Bolivia	7.3	- 11.4	- 5.2	- 43.9
Brasil	- 6.9	- 3.7	- 10.3	- 8.5
Colombia	5.7	6.0	12.1	13.0
Chile	13.1	- 9.8	2.0	- 41.3
Ecuador	10.1	- 7.3	2.0	- 11.8
México	23.3	- 11.1	9.5	- 37.8
Paraguay	26.7	- 15.8	7.4	7.9
Perú	65.0	- 7.4	52.7	- 3.2
Uruguay	- 7.3	1.6	- 5.7	- 23.7
Venezuela	- 6.1	- 0.9	- 6.9	1.0
Promedio ALADI	4.4	- 6.0	- 1.9	- 20.1

Fuente: Comercio regional: datos suministrados por los países miembros
Comercio mundial: GATT, El Comercio Internacional 1982/83 y UNCTAD, Hand book of international Trade and Development Statistics 1983
Indices de valores unitarios y quántum del comercio exterior de los países de la ALADI: CEPAL, Estudio Económico de América Latina 1982 y Anuario Estadístico de América Latina 1980

Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI

//

gml

Las importaciones de la ALADI crecieron a tasas cercanas a las del poder de compra de las exportaciones en 1980 y 1981. Sin embargo, en 1982 se produjo una fuerte contracción de las importaciones (20.1%), mucho mayor que la caída del poder de compra de las exportaciones. Los países no petroleros ya habían empezado a contraer sus importaciones desde 1981, año en que el quántum importado por ellos disminuyó en 3.3%. La contracción de importaciones de 1982 fue bastante generalizada, y para algunos países significó reducir sus importaciones casi a la mitad del volumen de 1981. Argentina, Bolivia y Chile contrajeron el volumen de importaciones en 1982 en más de un 40% respecto al año anterior. México y Uruguay en cerca de 25%, Ecuador y Brasil cerca de 10% y Perú en 3.2%. Sólo Colombia, Paraguay y Venezuela incrementaron el volumen de importación en 1982.

C. Conclusiones

La recesión internacional se ha trasmitido a los países de la ALADI básicamente a través de sus efectos sobre los precios de las exportaciones, y de las elevadas tasas de interés que imperan en la actualidad. El comportamiento de los volúmenes de exportación de la ALADI se podría calificar de satisfactorio, ya que el quántum de exportaciones ha venido creciendo a tasas altas o moderadas a pesar del estancamiento del comercio mundial.

Por ello, el crecimiento de las economías de los países desarrollados, por moderado que sea, es importante para aliviar los problemas de balanza de pagos de los países en desarrollo -entre ellos los de la ALADI- ya que los precios de los productos primarios responderían favorablemente, aunque el volumen del comercio tardara en reaccionar.

Por otra parte, un alza de los precios de los productos de exportación traería como consecuencia la reducción de las tasas reales de interés, lo que facilitaría reanudar el crecimiento económico en la región.

Hasta el presente, el peso del ajuste a los desequilibrios en balanza de pagos ha estado sobre los hombros de los países deudores. Esto se manifestó en 1982 en una contracción del 20% en el volumen de las importaciones de los países de la ALADI. La implantación de políticas favorables al crecimiento en los países desarrollados (incluyendo la baja en las tasas de interés) llevaría a una distribución más adecuada de los costos del ajuste.

//

II. EL COMERCIO INTRARREGIONAL. 1980-1982

En 1980 y 1981 la ALADI fue deficitaria en su balanza comercial con el resto del mundo. No obstante, en 1982 se revirtió la tendencia, apareciendo un superávit significativo que contrarrestó el balance negativo de las cuentas de capital y de servicios. El superávit comercial fue obtenido en razón de que la disminución del valor de las importaciones fue mucho mayor que la del valor de las exportaciones. El quántum de exportaciones se expandió en un 11.2% en 1981 y 4.1% en 1982, pero esta favorable evolución del quántum fue contrarrestada por una desfavorable evolución de los términos de intercambio en ambos años. Los países no petroleros empezaron a contraer sus importaciones (quántum) desde 1981, año en que las disminuyeron un 3.3%, y los países petroleros a partir de 1982. En dicho año la ALADI contrajo sus importaciones un 20.1%.

Qué desempeño tuvo el comercio intrarregional dentro de este comportamiento del comercio global? Estudios anteriores de la Secretaría General (1), indican que, en general, el comercio intrarregional tiende a moverse en el mismo sentido (expansión o contracción) que el comercio de la ALADI con el resto del mundo. Esto es lógico, puesto que los mecanismos que regulan el comercio exterior (políticas de manejo de la demanda agregada, política cambiaria, impuestos y subsidios, controles administrativos, etc.) influyen sobre todo tipo de comercio, y no solamente sobre el que se realiza con terceros países.

Sin embargo, el ritmo de expansión o contracción de ambos tipos de comercio suele ser diferente, debido a la coyuntura financiera frente al resto del mundo, a la existencia de mecanismos preferenciales dentro de la ALADI(básicamente arancelarios y de pagos), y a la diversidad de las canastas de productos comerciados dentro de la región y con terceros países, pues las diferencias en las elasticidades ingreso y precio de los productos importados determinan diferentes ritmos de expansión o contracción del respectivo comercio. A continuación se analiza el comportamiento del comercio intrarregional frente al del comercio total de la ALADI en el trienio 1980-1982 y se intenta explicar las diferencias entre uno y otro.

A. Las exportaciones hacia la ALADI, 1980-1982

Un hecho notorio en el comportamiento de las exportaciones intrarregionales es que crecieron a un ritmo menor que las totales, lo cual ha venido produciendo una paulatina caída de la participación de las primeras en las últimas a partir de 1980. Por primera vez desde 1961, dicha participación ha caído durante cuatro años consecutivos (incluyendo cifras preliminares para 1983).

Durante la década del 60, las exportaciones intra-ALADI pasaron de 6.7% de las totales (1961) a 10.4% (1969). Sin duda, las negociaciones derivadas del Tratado de Montevideo de 1960 fueron un factor importante para este crecimiento.

Durante la década del 70, la participación pasó de 10.4% (1969) a 14.5% (1979). El factor predominante para este resultado parece haber sido la implantación de vigorosas políticas de promoción de exportaciones en casi todos

(1) Ver ALADI/SEC/Estudio 5, "Evolución y Estructura del Intercambio Comercial de los países que integran la ALADI, 1952-1980".

los países, y el uso que hicieron los exportadores regionales de las oportunidades que les ofreció el rápido crecimiento de las importaciones de la misma región, alimentadas con crédito externo.

La década del 80 se inicia con una pérdida de la participación de las exportaciones intra-ALADI en las totales de la región. Esta participación pasó de 14.5% en 1979 a 13.8% en 1980, a 13.1% en 1981, a 12.2% en 1982 y probablemente acerca de 10% en 1983, según estimaciones preliminares. (Las cifras de exportaciones por países de la ALADI se presentan en el Cuadro 4 y en los Cuadros Anexos 1 y 2).

El primer impulso para tratar de aclarar el fenómeno de la decreciente participación de las exportaciones hacia la región en las exportaciones globales a partir de 1980, es acudir a explicaciones de tipo casuístico, por ejemplo el incremento del precio del petróleo a finales de 1979, ya que este se exporta en mayor proporción al resto del mundo, o el ingreso de México al grupo de países exportadores de combustibles. La incidencia del petróleo puede evaluarse tomando en consideración solamente las exportaciones diferentes de combustibles. La participación de las exportaciones intra-ALADI diferentes de petróleo en el total de exportaciones, excluyendo petróleo, pasó de 18.9% en 1979 a 18.6% en 1980, a 18.3% en 1981 y 16.3% en 1982. Al excluir el petróleo la caída se hace más suave, pero la tendencia permanece. Ello quiere decir que el comportamiento particular del petróleo solamente hizo más fuerte una caída que parece obedecer a otras causas.

La política de liberalización de las importaciones puesta en marcha por varios países de la ALADI en la década anterior es otra posible explicación de tipo casuístico acerca del fenómeno. Sin embargo, la razón de la caída en la importancia relativa de las exportaciones intra-ALADI no parece ser esa. En efecto, tales políticas ya estaban siendo implantadas con anterioridad a 1980, año en que empieza la caída. Y en segundo lugar, si esta hipótesis fuera correcta, el grupo de países que mantuvo su política de comercio exterior sin mayor variación (al que llamaremos grupo A) hubiera perdido participación de la región como destino de sus exportaciones, al encontrar una mayor competencia de terceros países en los mercados del grupo de países que liberalizaron sus políticas de comercio exterior (grupo B). Pues bien, sucedió lo contrario: los países que poco o nada variaron su política, incrementaron la participación de la región en sus exportaciones en 1980 y 1981, como puede verse en el Cuadro 5. Este grupo de países (A) dirigió el 15.1% de sus exportaciones (diferentes de petróleo) a la región en 1979, el 16.3% en 1980 y el 17.5% en 1981. En 1982, año en que varios países del grupo B empezaron a revertir sus políticas liberacionistas, la participación de la región en las exportaciones del grupo A disminuyó a 14.6%.

En cambio, el grupo de países que siguió líneas de comercio exterior más aperturistas perdió para todos estos años participación de la región como destino de sus exportaciones, la cual fue de 23.4% en 1979, 21.7% en 1980, 19.6% en 1981, y 19.1% en 1982. Todo esto parece indicar que la apertura no preferencial de ciertos mercados de países de la ALADI no entorpeció las exportaciones de sus socios.

Para efectos de este estudio, lo que interesa es destacar cómo la declinación relativa de las exportaciones intrarregionales a partir de 1980 no parece imputable a las políticas económicas particulares de un grupo de países. Mas que razones de tipo casuístico, es conveniente tratar de buscar una explicación general, y tal explicación no es muy difícil de encontrar.

//

CUADRO 4
EXPORTACIONES DE LOS PAISES DE LA ALADI
1980-1982
En millones de dólares corrientes (FOB) y tasas de crecimiento anual en porcentajes

PAIS	TOTAL			INTRARREGIONAL			RESTO DEL MUNDO		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982	1980	1981	1982
				MILLONES DE DOLARES					
Argentina	8.021	9.143	7.625	1.847	1.741	1.515	6.174	7.402	6.110
Bolivia	1.037	984	896	370	408	464	667	576	432
Brasil	20.132	23.293	20.175	3.458	4.209	2.862	16.674	19.084	17.313
Colombia	3.945	2.956	3.095	551	564	523	3.394	2.392	2.572
Chile	4.693	3.895	3.754	1.106	808	700	3.587	3.087	3.054
Ecuador	2.481	2.168(a)	2.291(a)	449	316(a)	522(a)	2.032	1.852	1.769
México	14.594	19.510	20.921	596	491	849	13.998	19.019	20.072
Paraguay	310	296	330	141	148	165	169	148	165
Perú	3.413	2.408	3.376(b)	588	417	437(b)	2.825	1.991	2.939(b)
Uruguay	1.059	1.217	1.024	393	347	314	666	870	710
Venezuela	18.772	19.776	18.010	1.355	1.737	1.596	17.417	18.039	16.414
TOTAL	78.457	85.646	81.497(c)	10.854	11.186	9.947(c)	67.603	74.460	71.550(c)
				TASAS DE CRECIMIENTO					
Argentina	2.7	14.0	- 16.6	- 8.2	- 5.7	- 13.0	6.5	19.9	- 17.5
Bolivia	21.0	- 5.1	- 8.9	48.0	10.3	13.7	9.9	- 13.6	- 25.0
Brasil	32.1	15.7	- 13.4	39.7	21.7	- 32.0	30.6	14.5	- 9.3
Colombia	19.5	- 25.1	4.7	7.8	2.4	- 7.3	21.7	- 29.5	7.5
Chile	10.6	- 17.0	- 3.6	17.0	- 26.9	- 13.4	8.7	- 13.9	- 1.1
Ecuador	17.9	- 12.6(a)	5.7	46.7	- 29.6(a)	65.2(a)	13.0	- 8.9	- 4.5
México	65.5	33.7	7.2	43.6	- 17.6	72.9	66.6	35.9	5.5
Paraguay	1.6	- 4.5	11.5	35.6	5.0	11.5	- 15.9	- 12.4	11.5
Perú	0.5	- 29.4	40.2	- 10.2	- 29.1	4.8	3.1	- 29.5	47.6
Uruguay	34.6	14.9	- 15.9	24.8	- 11.7	- 9.5	41.1	30.6	- 18.4
Venezuela	33.6	5.3	- 8.9	81.9	28.2	- 8.1	30.9	3.6	- 9.0
TOTAL	28.8	9.2	- 4.8	24.3	3.1	- 11.1	29.6	10.1	- 3.9

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.
Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.
(a): Permisos de exportación.
(b): Dato estimado a los efectos de este estudio, sobre la base de una cobertura del 87% del valor, informada por el país miembro.
(c): Dato parcialmente estimado.

//

//

CUADRO 5
COMPORTAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES, EXCLUIDOS LOS COMBUSTIBLES,
SEGUN LIBERALIZACION GLOBAL DEL COMERCIO
1979-1982
En millones de dólares corrientes (FOB) y porcentajes

PAIS	1979		1980		1981		1982	
	Resto del mundo	ALADI	Resto del mundo	ALADI	Resto del mundo	ALADI	Resto del mundo	ALADI
Países que liberalizaron el comercio global								
Argentina								
Millones de dólares	5.775.6	2.002.2	6.008.6	1.767.6	7.025.2	1.535.7	5.719.9	1.381.7
Porcentaje	(74.3)	(25.7)	(77.3)	(22.7)	(82.1)	(17.9)	(80.5)	(19.5)
Colombia								
Millones de dólares	2.671.8	509.8	3.294.6	551.2	2.358.2	564.6	2.359.1	523.0
Porcentaje	(84.0)	(16.0)	(85.7)	(14.3)	(80.7)	(19.3)	(81.9)	(18.1)
Chile								
Millones de dólares	3.262.5	940.2	3.545.9	1.094.4	3.024.8	803.8	3.002.3	681.3
Porcentaje	(77.6)	(22.4)	(76.4)	(23.6)	(79.0)	(21.0)	(81.5)	(18.5)
Perú								
Millones de dólares	2.234.9	604.6	2.173.6	553.4	1.465.4	336.6	1.778.0	294.2
Porcentaje	(77.7)	(22.3)	(79.7)	(20.3)	(81.3)	(18.7)	(85.8)	(14.2)
Uruguay								
Millones de dólares	471.9	315.4	665.6	393.4	857.4	347.1	706.9	314.4
Porcentaje	(59.9)	(40.1)	(62.9)	(37.1)	(71.2)	(28.8)	(69.2)	(30.8)
TOTAL								
Millones de dólares	14.416.7	4.408.2	15.688.3	4.360.0	14.731.0	3.587.8	13.566.2	3.194.6
Porcentaje	(76.6)	(23.4)	(78.3)	(21.7)	(80.4)	(19.6)	(80.9)	(19.1)
Países que no liberalizaron el comercio global								
Bolivia								
Millones de dólares	562.7	250.4	658.1	356.5	575.7	405.0	432.2	459.2
Porcentaje	(69.2)	(30.8)	(64.9)	(35.1)	(58.7)	(41.3)	(48.5)	(51.5)

//

vf

//

Cuadro 5 (Cont.)

PAIS	1979		1980		1981		1982	
	Resto del mundo	ALADI	Resto del mundo	ALADI	Resto del mundo	ALADI	Resto del mundo	ALADI
Brasil								
Millones de dólares	12.643.1	2.397.3	16.430.8	3.332.0	18.084.1	4.066.8	16.045.1	2.712.4
Porcentaje	(84.1)	(15.9)	(83.1)	(16.9)	(81.6)	(18.4)	(85.5)	(14.5)
Ecuador								
Millones de dólares	764.2	161.8	695.2	221.1	601.2	225.0	n.d.	n.d.
Porcentaje	(82.5)	(17.5)	(75.9)	(24.1)	(72.8)	(27.2)	-	-
México								
Millones de dólares	4.588.0	413.7	5.073.3	429.2	5.189.7	415.7	4.799.8	319.6
Porcentaje	(91.7)	(8.3)	(92.2)	(7.8)	(92.6)	(7.4)	(93.8)	(6.2)
Paraguay								
Millones de dólares	201.2	104.0	169.6	140.7	148.1	147.5	164.9	164.9
Porcentaje	(65.9)	(34.1)	(54.7)	(45.3)	(50.1)	(49.9)	(50.0)	(50.0)
Venezuela								
Millones de dólares	449.6	95.8	685.1	139.6	781.5	135.0	627.9	106.7
Porcentaje	(82.4)	(17.6)	(83.1)	(16.9)	(85.3)	(14.7)	(85.5)	(14.5)
TOTAL								
Millones de dólares	19.208.8	3.423.0	23.712.1	4.619.1	25.380.3	5.395.0	22.069.9	3.762.8
Porcentaje	(84.9)	(15.1)	(83.7)	(16.3)	(82.5)	(17.5)	(85.4)	(14.6)
ALADI TOTAL								
Millones de dólares	33.625.5	7.831.2	39.400.4	8.979.1	40.111.3	8.982.8	35.636.1	6.957.4
Porcentaje	(81.1)	(18.9)	(81.4)	(18.6)	(81.7)	(18.3)	(83.7)	(16.3)

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.
Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.

vf

La caída de la participación de las exportaciones intrarregionales se origina en el esfuerzo exportador que la ALADI tiene que hacer hacia el resto del mundo para compensar sus saldos netos negativos de la cuenta de servicios y de la cuenta de capital. Este esfuerzo se refleja en el hecho de haber alcanzado una balanza comercial positiva cercana a los US$ 10.000 millones en 1982. Los saldos comerciales reflejan una contracción de las importaciones ciertamente, pero además son fruto de un esfuerzo por incrementar las exportaciones hacia el resto del mundo, frente al cual la ALADI tiene una cuantiosa deuda externa. Ha sido el esfuerzo por exportar a terceros países lo que ha originado la caída de la participación relativa de la ALADI en las exportaciones regionales a partir de 1980 y, particularmente, a partir de 1982. Las exportaciones de combustibles a terceros países también explican en parte el fenómeno, como se vio anteriormente.

En conclusión, la caída de la participación de las exportaciones hacia la ALADI en las exportaciones totales de la región debe interpretarse como resultado de un acontecimiento exógeno por una parte (aumento en precios y volúmenes exportados de petróleo), y de la necesidad de incrementar sensiblemente las exportaciones al resto del mundo, del cual es deudora neta la ALADI, por otra. Es un fenómeno que no refleja un debilitamiento del comercio intrarregional, sino la ineludible necesidad de incrementar las exportaciones al resto del mundo. La transferencia de recursos que los países de la ALADI han hecho a terceros países en los últimos años se ha obtenido impulsando las exportaciones y contrayendo las importaciones. En estas condiciones, la caída relativa de las exportaciones intrarregionales, era de esperarse. La verdadera medida del avance o retroceso del comercio intrarregional implica evaluar también el comportamiento relativo de las importaciones desde la región, frente a la contracción general de las importaciones de los países de la ALADI.

B. Las importaciones desde la ALADI, 1980-1982

El quántum de importaciones totales de la ALADI creció notablemente en 1980 (27.7%), moderadamente en 1981 (4.3%), y decreció un 20.1% en 1982. En 1981 se produjo una desaceleración de las importaciones y en 1982 una disminución en términos reales de las mismas, como resultado de las medidas cambiarias, monetarias, fiscales y de comercio exterior que fueron adoptando los países para contenerlas.

El comportamiento de las importaciones desde la región fue un poco errático entre 1980 y 1982. Las importaciones intrarregionales representaron el 13.3% de las totales en 1979, el 12.5% en 1980, el 13.4% en 1981, y el 14.9% en 1982, que es la participación más alta alcanzada en la historia de la ALALC -ALADI. Con exclusión de los combustibles, el porcentaje de participación de las importaciones desde la región evolucionó así: 13.9% en 1979, 12.3% en 1980, 11.9% en 1981 y 13.1% en 1982. (Las cifras de importaciones aparecen en el Cuadro 6 y en los Cuadros Anexos 3 y 4).

Aunque no puede observarse una tendencia definida hacia una mayor participación de las importaciones intrarregionales diferentes de petróleo en el comercio de la región, es particularmente significativo lo acontecido en 1982, año en que se inicia una fuerte contracción de las importaciones (22.2% en valor, 20.1% en quántum). El valor de las importaciones desde terceros países disminuyó en 23.5%, en tanto que las efectuadas desde la ALADI disminuyeron so

//

''

CUADRO 6
IMPORTACIONES DE LOS PAISES DE LA ALADI
1980-1982
En millones de dólares corrientes (CIF) y tasas de crecimiento anual en porcentajes

PAIS	TOTAL			INTRARREGIONAL			RESTO DEL MUNDO		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982	1980	1981	1982
				MILLONES DE DOLARES					
Argentina	10.541	9.430	5.337	2.138	1.887	1.535	8.403	7.543	3.802
Bolivia	744	901	486	291	296	159	453	605	327
Brasil	25.614	24.776	21.969	2.981	3.456	3.586	22.633	21.320	18.383
Colombia	4.663	5.199	5.478	698	999	1.141	3.965	4.200	4.337
Chile	5.124	6.363	3.527	1.387	1.510	824	3.737	4.853	2.703
Ecuador	2.253	1.921(a)	1.758	266	250(a)	219(a)	1.987	1.671(a)	1.539(a)
México	17.793	23.744	14.421	675	1.128	548	17.118	22.616	13.873
Paraguay	615	600	672	298	280	317	317	320	355
Perú	2.688	3.972	3.532(b)	394	616	612(b)	2.294	3.356	2.920(b)
Uruguay	1.604	1.625	1.107	581	745	460	1.023	880	647
Venezuela	12.260	13.559	13.397	827	1.129	1.263	11.433	12.430	12.134
TOTAL	83.899	92.090	71.684(c)	10.536	12.296	10.664(c)	73.363	79.794	61.020(c)
				TASAS DE CRECIMIENTO					
Argentina	57.3	- 10.5	- 43.4	47.2	- 11.7	- 18.7	60.1	- 10.2	- 49.6
Bolivia	118.2	21.1	- 46.1	22.3	1.7	- 46.3	339.8	33.4	- 46.0
Brasil	24.1	- 3.3	- 11.3	21.0	15.9	3.8	24.5	- 5.8	- 13.8
Colombia	44.2	11.5	5.4	18.3	43.1	14.2	50.0	5.9	3.3
Chile	21.2	24.2	- 44.6	31.3	8.9	- 45.4	17.6	29.9	- 44.3
Ecuador	40.8	- 14.7	- 8.5	31.7	- 6.0	- 12.4	42.1	- 15.9	- 7.9
México	41.4	33.4	- 39.3	17.6	67.1	- 51.4	42.5	32.1	- 38.7
Paraguay	18.0	- 2.4	12.0	41.9	- 6.0	13.2	1.9	0.9	10.9
Perú	76.1	47.8	- 11.1	90.3	56.3	- 0.6	73.9	46.3	- 13.0
Uruguay	37.6	1.3	- 31.9	13.0	28.2	- 38.3	56.9	- 14.0	- 26.5
Venezuela	10.9	10.6	- 1.2	- 12.9	36.5	11.9	13.2	8.7	- 2.4
TOTAL	31.9	9.8	- 22.2	24.7	16.7	- 13.3	33.0	8.8	- 23.5

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.
Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.
(a): Permisos de importación.
(b): Dato estimado a los efectos de este estudio, sobre la base de una cobertura del 85% del valor, informada por el país miembro.
(c): Dato parcialmente estimado.

//

lamente en 13.3%. Esto hizo que la participación de la ALADI pasara de 13.4% (1981) a 14.9% (1982), y de 11.9% (1981) a 13.1% (1982) si se excluye el petróleo. La contracción general de las importaciones afectó el comercio intrarregional, pero en una medida proporcionalmente menor. La crisis presente ha afectado ciertamente las compras hechas en la región, pero en magnitud absoluta y relativa menor que las compras desde el resto del mundo.

Este comportamiento parece ser explicable por la composición de la canasta de productos importados desde la región frente a la canasta de productos importados desde el resto del mundo. En efecto, la primera contiene un 60% de productos primarios (alimentos, materias primas, minerales y combustible) de baja elasticidad ingreso y precio, o sea que se trata de bienes "indispensables" para mantener en funcionamiento la economía. La segunda canasta contiene un 62% de manufacturas (1), muchas de ellas bienes de consumo durable y de capital, más fácilmente prescindibles en una época de crisis. Por consiguiente, es de esperarse que se contraigan proporcionalmente más las importaciones de la segunda canasta (desde el resto del mundo) por su mayor elasticidad ingreso y precio (2).

Por las razones señaladas y dentro de un comercio en contracción, las importaciones intrarregionales han aumentado su participación en las totales. Esto parece obedecer más a la estructura misma de las importaciones que a los mecanismos preferenciales existentes, como se verá más adelante. Sin embargo, en la coyuntura presente es posible explorar un amplio campo de acciones para afianzar y profundizar este resultado "natural" relativamente favorable para las importaciones intrarregionales.

C. Conclusiones

En los primeros años de la presente década (y probablemente también en los años próximos), la ALADI ha tenido y tendrá que hacer un esfuerzo por aumentar sus exportaciones al resto del mundo, del cual es deudora neta. El efecto ha sido la caída en la importancia relativa de las exportaciones intrarregionales. Este resultado tiende a ser forzoso, dadas las condiciones actuales, a no ser que se pusieran en vigencia dinámicos mecanismos para incrementar el comercio intrarregional.

La política de ajuste desarrollada por los países ha implicado la contracción de las importaciones. Sin embargo, a partir de 1982, las importaciones desde la región se han contraído proporcionalmente menos que las importaciones totales, dada la estructura por productos de las mismas. Esto ha permitido a la región ganar participación en unas importaciones contraídas, llegándose a que en 1982 tal participación alcanzara el porcentaje más alto en la historia de la ALALC-ALADI (14.9%).

El resultado de la crisis sobre el intercambio comercial intrarregional implica que, por una parte, se depende ahora un poco más del resto del mundo para colocar las exportaciones y, por otra, se depende un poco más de la misma región para proveerse de importaciones. La vigorización de los mecanismos preferenciales dentro de la ALADI podría atenuar el primer efecto, y reforzar

---

(1) Según la CUCI/Rev. 2.

(2) Obviamente, en una situación en que el ingreso cae y los precios reales de las importaciones en moneda local aumentan.

//

//

el segundo. Como se verá en la sección siguiente, en el trienio 1980-1982 los mecanismos preferenciales habían pasado a jugar un papel modesto dentro del comercio intrarregional, aunque el campo de acción para afianzar e incrementar el comercio intra-ALADI era y sigue siendo amplio. Concordantemente, la misma crisis podría hacer viables mecanismos de intercambio intrarregional cuya aplicación no hubiera sido viable hace algunos años.

//

III. LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS NEGOCIADOS

Aunque el Tratado de Montevideo 1980 entró en vigencia en marzo de 1981, los nuevos mecanismos de la ALADI empezaron a ser puestos en operación a partir de 1982 y fueron sustituyendo progresivamente a los antiguos mecanismos de la ALALC (listas nacionales, listas de ventajas no extensivas y acuerdos de complementación).

A continuación se hace un análisis de la evolución de las importaciones de productos negociados que, aunque corresponde a un período en parte del cual estaba vigente la ALADI, las informaciones se refieren a productos incluidos en las nóminas ALALC.

A. Evolución global de las importaciones de productos negociados

La evolución de las importaciones de productos negociados se analiza frente a la evolución de las importaciones regionales diferente de combustibles, ya que las variaciones en los precios de éstos -que son productos no negociados- introducen distorsiones en el análisis.

En el Cuadro 7 se presenta la evolución de las importaciones intrarregionales distintas de combustibles entre 1977 y 1982, separadas en productos negociados y no negociados, y también la evolución de todas las importaciones diferentes de combustibles en ese mismo lapso de tiempo.

De la comparación entre las importaciones generales y las importaciones intrarregionales, se destacan los siguientes hechos:

a) Entre 1977 y 1982 ambos tipos de importación crecieron a una tasa anual promedio prácticamente igual (cerca de 11%), lo cual parece indicar que en este período no hubo nueva desviación de comercio hacia la región.

b) En 1982, año en que se redujeron fuertemente las importaciones, las intrarregionales se contrajeron proporcionalmente menos que las totales. Anteriormente se indicó una hipótesis sobre este fenómeno, basada en las diferentes estructuras de las canastas de importación desde la región y desde el resto del mundo.

Dentro de las importaciones intrarregionales se observa a partir de 1980 una declinación de las importaciones negociadas. En efecto, de 49.6%, en 1979, pasaron a 36.3% en 1980, a 32.1% en 1981 y a 31.4% en 1982. Esto implicó una tendencia real hacia la baja en la participación de las importaciones de productos negociados y ello es explicable en razón de que los productos manufacturados, que son los de mayor dinamismo comercial por su alta elasticidad-ingreso de demanda, han ido conformando una elevada proporción del comercio no negociado. Mientras la participación de las manufacturas en el valor del comercio intrarregional ha crecido notablemente, la participación del comercio negociado en este último ha decrecido sensiblemente. Las manufacturas (clasificadas según la CUCI/Rev. 1), que sólo correspondían al 14.4% de las importa

//

CUADRO 7

IMPORTACIONES GLOBALES E IMPORTACIONES INTRARREGIONALES SEGUN COMERCIO NEGOCIADO Y NO NEGOCIADO, EXCLUIDOS LOS COMBUSTIBLES

1977-1982

En millones de dólares corrientes (CIF) y tasas anuales de crecimiento en porcentajes

AÑO	GLOBAL		INTRARREGIONAL										
			Negociado		No negociado		Total		Negociado sobre total	Acuerdos de Complementación			
	Millones de dólares	Tasa	Millones de dólares	Tasa	Millones de dólares	Tasa	Millones de dólares	Tasa		Millones de dólares	Tasa	Porcentaje s/comercio negociado	Porcentaje sobre total
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)=(3)/(7)	(10)	(11)	(12)=(10)/(3)	(13)=(7)/(1)
1977	37.384	-	2.313	-	2.528	-	4.841	-	47.8	175.3	-	7.6	12.9
1978	43.565	16.5	2.463	6.5	2.666	5.5	5.129	5.9	48.0	235.6	34.4	9.6	11.8
1979	54.082	24.1	3.736	51.7	3.791	42.2	7.527	46.8	49.6	335.6	42.4	9.0	13.9
1980	70.485	30.3	3.143	-15.9	5.522	45.7	8.665	15.1	36.3	406.0	21.0	12.9	12.3
1981	77.173	9.5	2.945	- 6.3	6.229	12.8	9.174	5.9	32.1	440.6	8.5	15.0	11.9
1982	57.984	-24.9	2.376	-19.3	5.192	-16.6	7.568	-17.5	31.4	268.6	-39.0	11.3	13.1
Promedio	-	11.1	-	3.3	-	17.9	-	11.2	-	-	13.5	-	-

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.

Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.

//

me

ciones intrarregionales distintas de combustibles en 1962, alcanzaron al 49.7% de las mismas en 1980. En 1982 las importaciones de productos negociados representaron el 31.4% de las importaciones desde la región, diferentes de combustibles, y el 22.3% de las importaciones incluyendo combustibles. En 1964 este último porcentaje llegó a un tope de 89%.

B. Los acuerdos comerciales

En la actualidad hay suscritos 21 acuerdos de alcance parcial de naturaleza comercial, que contienen concesiones sobre productos de la industria manufacturera, y que reemplazaron a los acuerdos de complementación de la ALALC. Doce de estos acuerdos se refieren a productos de la industria eléctrica y/o electrónica, cinco a la industria química y petroquímica, uno a la industria químico-farmacéutica, uno a la industria fonográfica, uno a la industria del vidrio y uno a la industria fotográfica. Argentina participa en 18 de estos acuerdos, Brasil en 15, Chile en 5, México en 19, Perú en 1, Uruguay en 8 y Venezuela en 4.

En el período 1977-1981, los productos incluidos en tales acuerdos representaron entre el 3.5% y 4.8% de las importaciones diferentes de combustibles, y entre el 7.6% y el 15.0% de las importaciones de productos negociados. La fracción del comercio intrarregional canalizada a través de ellos fue relativamente baja, aunque ha mostrado cierto dinamismo en los últimos años debido a la alta elasticidad-ingreso de los productos industriales. Las importaciones de productos contenidos en dichos acuerdos crecieron a una tasa anual promedio de 26.6% entre 1977 y 1981, frente a una tasa de 9.0% para todos los productos negociados. Esto elevó la participación del valor de las importaciones de los productos incluidos en los acuerdos sobre el valor de las importaciones de productos negociados desde 7.6% en 1977 a 15% en 1981. En 1982, el valor de las mismas se contrajo en un 39%, lo que implicó que su participación en las importaciones negociadas bajó a 11.3% en dicho año.

C. Conclusión

En los últimos años continuó operando la tendencia de largo plazo hacia la pérdida de participación de las importaciones de productos negociados en las importaciones intrarregionales de la ALADI. Tal participación (1) llegó a 32.1% en 1981 y 31.4% en 1982. La explicación más probable de este fenómeno es que las importaciones de los productos de más dinámico crecimiento, que son los industriales, conforman una elevada proporción de las importaciones intrarregionales no negociadas. Dentro del comercio negociado son precisamente los productos industriales incluidos en los 21 acuerdos comerciales de la ALADI los que han crecido más rápidamente en los últimos años, a pesar de que el peso de tales acuerdos es todavía modesto. En 1982, las importaciones de productos incluidos en los ex-acuerdos de complementación correspondieron al 11.3% de las importaciones de productos negociados y el 3.5% de las importaciones intrarregionales diferentes de combustibles.

El compromiso de eliminar las restricciones no arancelarias al comercio intrarregional (ALADI/CM/Resolución 5 (II)) y la aplicación de la preferencia arancelaria regional, complementados con la realización de negociaciones y la

(1) Excluyendo combustibles.

//

promoción de acuerdos, fueron fruto de la Segunda Reunión del Consejo de Ministros celebrada en abril de 1984, siendo medidas que apuntan en la dirección de revertir la decreciente participación de las importaciones de productos negociados dentro del intercambio intrarregional. Sobre este punto, es conveniente tener presente que el dinamismo del comercio negociado estará influenciado por la inclusión o no de productos industriales en los mecanismos preferenciales.

//

IV. LOS MECANISMOS DE PAGOS INTRARREGIONALES

Desde la creación de la ALALC existió plena conciencia sobre la conveniencia de acompañar el sistema de preferencias con un sistema regional de pagos. En setiembre de 1965 se suscribió el llamado "Acuerdo de México" que operó a lo largo del proceso ALALC y que fue sustituido por el "Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos" suscrito el 25 de agosto de 1982. Este mecanismo se complementa con un instrumento para asistencia financiera de corto plazo, el "Acuerdo de Santo Domingo", firmado en setiembre de 1969 y ampliado en setiembre de 1981.

En esencia, el Convenio de Pagos opera mediante un conjunto de líneas de créditos bilaterales de corto plazo, fijadas recíprocamente entre pare de bancos centrales de los países miembros, cuya utilización desemboca en un mecanismo de compensación multilateral de los saldos resultantes de las operaciones registradas entre los participantes durante cada período (cuatrimestre).

El Convenio funcionó sin perturbaciones entre 1966 y 1981. La fracción del intercambio intrarregional de bienes canalizada a través del sistema se elevó progresivamente de 12% en 1966 a 83% en 1981 (Cuadro 8). El porcentaje de divisas efectivamente transferidas durante y al fin de cada período de compensación no superó en ningún año el 30% de las operaciones cursadas a través del sistema. En 1981 se hicieron transferencias de divisas a través del sistema por US$ 2.553 millones, que representaron solamente el 27% de las operaciones cursadas.Si se añaden las operaciones efectuadas por fuera del sistema, se tiene que en 1981 se ahorraron divisas en un monto equivalente al 61% del comercio intrarregional.Así pues, el sistema ha cumplido ampliamente el objetivo central que se buscó en su diseño: el ahorro de divisas convertibles en el intercambio intrarregional.

La amplia generalización de los problemas del balance de pagos que afectaron a los países participantes en 1982 puso de manifiesto algo que es reconocido por los expertos monetarios: que el sistema no está diseñado para manejar severas crisis de pagos ni las perturbaciones que éstas causan al intercambio intrarregional de bienes y servicios, sin que ello obste para reconocer el importante ahorro de divisas convertibles generado por el sistema. En efecto, en 1982 por primera vez bajó el porcentaje de comercio intrarregional canalizado a través del sistema: de 83% en 1981 descendió a 78 en 1982. El ahorro de divisas convertibles representó el 46.6% del comercio total en 1982, frente al 61% en 1981. Este descenso se explica por el retiro de varios bancos centrales (obviamente deudores netos) de una o varias de las compensaciones cuatrimestrales, lo cual está permitido por el reglamento del Convenio. El Acuerdo de Santo Domingo, a pesar de haber sido un eficiente instrumento de auxilio para algunos países y de haber aumentado las cuotas de participación en 1981, también demostró que no es suficiente para evitar las perturbaciones que los problemas de pagos generalizados pueden causar al intercambio intrarregional.

Al lado de sugerencias para modificaciones marginales al Convenio de Pagos y Créditos Recíprocos (ampliación del período de compensación, etc.) han empezado a surgir ideas y propuestas importantes para crear mecanismos que permitan evitar la contracción del comercio intrarregional ante crisis extendidas en los balances de pagos. La idea básica es la de un intercambio equilibrado a través de mecanismos que pueden ir desde el trueque hasta la creación de una unidad monetaria latinoamericana (UMLA). Ante la situación de escasez general de divisas convertibles, la implementación de un mecanismo que permita un comercio equilibrado sin desembolso de monedas fuertes será la preferencia más significativa que pueda recibir hoy la producción regional.

//

//

405

CUADRO 8
OPERACIONES CURSADAS AL AMPARO DEL CONVENIO
DE PAGOS Y CREDITOS RECIPROCOS
1966-1983
En millones de dólares y porcentajes

AÑO	MILLONES DE DOLARES			PORCENTAJES	
	Divisas transferidas	Operaciones cursadas	Exportaciones intrarregionales (FOB)		
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)	(5)=(1)/(2)
1966	31.4	106.4	874	12	30
1967	93.8	332.8	849	39	28
1968	129.5	376.6	994	38	34
1969	81.0	479.2	1.182	41	17
1970	109.6	560.5	1.278	44	20
1971	136.0	708.1	1.413	50	19
1972	188.6	984.4	1.620	61	19
1973	280.5	1.403.1	2.355	60	20
1974	387.4	2.288.3	3.938	58	17
1975	660.4	2.396.3	4.009	60	28
1976	652.2	2.925.2	4.689	63	22
1977	887.3	3.936.0	5.745	69	23
1978	1.134.9	4.459.0	5.908	75	25
1979	1.629.6	6.420.7	8.733	74	25
1980	2.020.6	8.663.1	10.854	80	23
1981	2.553.6	9.331.4	11.186	83	27
1982	2.207.9	7.735.4(a)	9.874	78	29
1983	1.801.7	6.233.8(a)	7.496(b)	83	29

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.
Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.
(a): Operaciones ajustadas.
(b): Cifras provisorias.

vf

//

//

ANEXO

CUADRO 1
ALADI
DISTRIBUCION DE LAS EXPORTACIONES REGIONALES POR PAISES
1980-1982
En porcentajes sobre valores FOB

PAIS	TOTAL			INTRARREGIONALES			RESTO DEL MUNDO		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Argentina	10.2	10.7	9.4	17.0	15.6	15.2	9.1	9.9	8.5
Bolivia	1.3	1.1	1.1	3.4	3.6	4.7	1.0	0.8	0.6
Brasil	25.7	27.2	24.8	31.9	37.6	28.8	24.7	25.6	24.2
Colombia	5.0	3.5	3.8	5.1	5.1	5.3	5.0	3.2	3.6
Chile	6.0	4.5	4.6	10.2	7.2	7.0	5.3	4.2	4.3
Ecuador	3.2	2.5	2.8	4.1	2.8	5.2	3.0	2.5	2.5
México	18.6	22.8	25.7	5.5	4.4	8.5	20.7	25.5	28.1
Paraguay	0.4	0.4	0.4	1.3	1.3	1.7	0.2	0.2	0.2
Perú	4.4	2.8	4.1	5.4	3.7	4.4	4.2	2.7	4.1
Uruguay	1.3	1.4	1.2	3.6	3.2	3.2	1.0	1.2	1.0
Venezuela	23.9	23.1	22.1	12.5	15.5	16.0	25.8	24.2	22.9
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.
Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.

CUADRO 2
ALADI
DISTRIBUCION DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PAISES DE LA REGION SEGUN DESTINO
1980-1982
En porcentajes sobre valores FOB

PAIS	INTRARREGIONAL			RESTO DEL MUNDO		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Argentina	23.0	19.0	19.9	77.0	81.0	80.1
Bolivia	35.7	41.5	51.8	64.3	58.5	48.2
Brasil	17.2	18.1	14.2	82.8	81.9	85.8
Colombia	14.0	19.1	16.9	86.0	80.9	83.1
Chile	23.6	20.7	18.6	76.4	79.3	81.4
Ecuador	18.1	14.6	22.8	81.9	85.4	77.2
México	4.1	2.5	4.1	95.9	97.5	95.9
Paraguay	45.5	50.0	50.0	54.5	50.0	50.0
Perú	17.2	17.3	12.9	82.8	82.7	87.1
Uruguay	37.1	28.5	30.7	62.9	71.5	69.3
Venezuela	7.2	8.8	8.9	92.8	91.2	91.1
TOTAL ALADI	13.8	13.1	12.2	86.2	86.9	87.8

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.
Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.

//

vf

//

CUADRO 3
DISTRIBUCION DE LAS IMPORTACIONES REGIONALES POR PAISES
1980-1982
En porcentajes sobre valores CIF

PAIS	TOTAL			INTRARREGIONAL			RESTO DEL MUNDO		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Argentina	12.6	10.2	7.4	20.3	15.3	14.4	11.5	9.4	6.2
Bolivia	0.9	1.0	0.7	2.8	2.4	1.5	0.6	0.8	0.6
Brasil	30.5	26.9	30.7	28.3	28.1	33.6	30.9	26.7	30.1
Colombia	5.6	5.6	7.7	6.6	8.1	10.7	5.4	5.3	7.1
Chile	6.1	6.9	4.9	13.2	12.3	7.7	5.1	6.1	4.4
Ecuador	2.7	2.1	2.5	2.5	2.0	2.1	2.7	2.1	2.5
México	21.2	25.8	20.1	6.4	9.2	5.1	23.3	28.3	22.7
Paraguay	0.7	0.7	0.9	2.8	2.3	3.0	0.4	0.4	0.6
Perú	3.2	4.3	4.9	3.7	5.0	5.7	3.1	4.2	4.8
Uruguay	1.9	1.8	1.5	5.5	6.1	4.3	1.4	1.1	1.1
Venezuela	14.6	14.7	18.7	7.9	9.2	11.8	15.6	15.6	19.9
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.
Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.

CUADRO 4
DISTRIBUCION DE LAS IMPORTACIONES DE LOS PAISES DE LA REGION SEGUN PROCEDENCIA
1980-1982
En porcentajes sobre valores CIF

PAIS	INTRARREGIONAL			RESTO DEL MUNDO		
	1980	1981	1982	1980	1981	1982
Argentina	20.3	20.0	28.8	79.7	80.0	71.2
Bolivia	39.1	32.9	32.7	60.9	67.1	67.3
Brasil	11.6	13.9	16.3	88.4	86.1	83.7
Colombia	15.0	19.2	20.8	85.0	80.8	79.2
Chile	27.1	23.7	23.4	72.9	76.3	76.6
Ecuador	11.8	13.0	12.5	88.2	87.0	87.5
México	3.8	4.8	3.8	96.2	95.2	96.2
Paraguay	48.5	46.7	47.2	51.5	53.3	52.8
Perú	14.7	15.5	17.3	85.3	84.5	82.7
Uruguay	36.2	45.8	41.6	63.8	54.2	58.4
Venezuela	6.7	8.3	9.4	93.3	91.7	90.6
TOTAL ALADI	12.5	13.4	14.9	87.5	86.6	85.1

Fuente: Datos suministrados por los países miembros.
Elaboración: Unidad de Información y Estudios de la Secretaría General de la ALADI.

vf